

NOVITÀ

Percorso sperimentale verso
un Bilancio Partecipativo



DOCUMENTO DI PROPOSTA PARTECIPATA
(DocPP)



IL PERCORSO

Titolo del processo

NOVITA' – Percorso sperimentale verso un Bilancio Partecipativo

Ente promotore e titolare della decisione

Comune di Novi di Modena

Responsabile del processo

Alessandro Grossi

Curatore del percorso partecipativo

Eubios – Tiziana Squeri

IL DOCUMENTO

Curatore del testo

Eubios – Tiziana Squeri

Progetto di massima della proposta selezionata

Paola Zarantonello e Geminiano Galavotti – Comune di Novi di Modena

Periodo di redazione

31 luglio – 30 settembre 2019

Data di approvazione da parte del Tavolo di Negoziazione

2 ottobre 2019

Data di invio del DocPP al Tecnico di garanzia in materia di partecipazione

7 ottobre 2019

IL TAVOLO DI NEGOZIAZIONE

Comune di Novi di Modena - Ente promotore e titolare della decisione

Enrico Diacci - Sindaco

Mauro Fabbri - Vice sindaco

Alessandro Grossi - Responsabile del processo

Sottoscrittori accordo formale

Catia Allegretti - Pro Loco Novi di Modena

Mauro Belloni e Rosanna Caffini - ANSPI Rovereto

Simonetta Salvaterra - ANESER

Raffaele Schiavi e Nicola Pacchioni - Comitato Fiera S. Antonio

Don Andrea Zuarri - ANSPI Rovereto e ANSPI S. Antonio

Promotori (con istanze)

Maurizio Bacchelli, Paolo Martinelli - Tutti Insieme a Rovereto e S. Antonio onlus

Fabio Rizzi - Circolo Naturalistico Novese

Associazioni e soggetti organizzati

Riccardo Bassi - Associazione NOI

Memmo Benatti e Nanni Diacci - Croce Rossa

Mauro Billodi - ANSPI Savio

Massimiliano Borsari - Polisportiva Roveretana

Silvano Corradi - CNA

Lorella Gasperi, Lorena Gasperi - Associazione culturale L'Aquilone

Bruno Lugli - ASD La Bilancella

Manuela Lugli - UDI Novi

Italo Malagola - Polisportiva Roveretana e Associazione Controllo Di Vicinato

Mara Manicardi - Circolo Lugli

Davide Ravarotto - Partito Democratico

Fabio Rizzi - CNN

Iorio Rossi - Associazione Controllo Di Vicinato

Gian Paolo Travasoni - Noi Lista Civica

PREMESSA

Il contesto del processo è quello del comune di Novi di Modena (facente parte dell'Unione Terre d'Argine), posto all'estremo nord del territorio modenese, fra le provincie di Reggio Emilia e Mantova. Il comune è stato duramente colpito dal sisma del 2012 e porta ancora oggi i segni dei danni subiti.

Il territorio è suddiviso in due grandi porzioni: un'area nord gravitante sul capoluogo ed una sud più gravitante su Carpi, con le frazioni di S. Antonio in Mercadello e Rovereto sulla Secchia. Ciò si rispecchia nella dotazione di servizi, sostanzialmente doppi e di pari entità nel capoluogo e a Rovereto. L'urbanizzazione è quindi polarizzata attorno a Novi e Rovereto, mentre Sant'Antonio, a metà strada tra i due, è più piccolo e ha pochi servizi.

Il processo nasce dalla volontà dell'Amministrazione di sperimentare lo strumento del **Bilancio Partecipativo** (BP) per definire –sulla base di obiettivi condivisi– le linee prioritarie di azione per la valorizzazione dei tre centri.

Questa decisione è stata stimolata e rafforzata dall'interesse manifestato da importanti realtà organizzate del luogo, prime fra tutte il Circolo Naturalistico Novese e la onlus Tutti Insieme a Rovereto e S. Antonio, che hanno entrambe presentato un'istanza al Comune nel luglio 2018.

Pertanto l'Amministrazione ha messo a disposizione una quota delle proprie risorse finanziarie, pari a 40.000 euro, e attraverso il processo, ha chiamato i cittadini a formulare, valutare e scegliere azioni ed interventi da realizzare con tali risorse. Due quindi gli obiettivi principali:

- avviare una revisione della spesa comunale per ciascuno dei tre luoghi, orientandola verso attività di maggiore qualità e dirette ad un maggior numero di beneficiari (principi del BP);
- incoraggiare e riconoscere le diverse comunità presenti, favorendo una migliore conoscenza reciproca (attivazione di sinergie) e stimolando le persone ad una maggiore responsabilità nei riguardi dei cosiddetti "beni comuni".

IL PERCORSO EFFETTUATO

Fasi e principali azioni

CONDIVISIONE
<ul style="list-style-type: none">- Presentazione pubblica dell'iniziativa (avvio del percorso)- Reclutamento attori e soggetti organizzati- Prime attività di comunicazione (identità visiva; apertura spazio web)- 1° incontro TdN
SVOLGIMENTO/APERTURA
<ul style="list-style-type: none">- Progettazione materiali informativi (promocard, locandine, manifesti, ecc.)- Campagna informativa e reclutamento partecipanti- Incontri con gli abitanti (laboratori pubblici facilitati)- Laboratorio di co-progettazione- 2° incontro TdN
SVOLGIMENTO/CHIUSURA
<ul style="list-style-type: none">- Proseguimento delle azioni di comunicazione- Assemblea per selezione delle proposte- Documento di sintesi e quadro delle proposte (bozza DocPP)- 3° incontro TdN aperto al pubblico- Redazione DocPP e sua trasmissione

Calendario incontri

14 GENNAIO 2019	Presentazione del progetto
14 MARZO 2019	1° incontro Tavolo di Negoziazione
2 APRILE 2019	Laboratorio pubblico rovereto
3 APRILE 2019	Laboratorio pubblico s. Antonio
8 APRILE 2019	Laboratorio pubblico novi
15 MAGGIO 2019	2° incontro Tavolo di Negoziazione
4 GIUGNO 2019	Laboratorio di co-progettazione
17 LUGLIO 2019	Assemblea pubblica
2 OTTOBRE 2019	3° incontro Tavolo di Negoziazione aperto al pubblico

Criticità, imprevisti, cambiamenti e dilazioni

Criticità e conflitti non risolti

Il numero totale dei partecipanti al processo non ha soddisfatto del tutto gli organizzatori. La maggior parte erano persone già attive sul territorio, membri o simpatizzanti delle associazioni locali. Poco rappresentante le nuove generazioni e la fascia più giovane della popolazione.

Una partecipante è rimasta molto delusa per il mancato accoglimento nel progetto conclusivo della sua proposta (un percorso pedonale tutt'intorno alla nuova area verde). Per i tecnici si trattava di un elemento incongruo e di difficile inserimento, se non a scapito di altri elementi più importanti (giochi, recinzioni, dimensioni degli spazi). Questa persona ha cercato in tutti i modi di far accogliere ciò che proponeva e ha addirittura portato le tavole stampate del proprio progetto all'incontro conclusivo di presentazione del DocPP al TdN. Nonostante i suoi sforzi, tuttavia, nessun altro dei partecipanti presenti ha sostenuto la sua proposta.

Imprevisti ed aspetti inattesi

Ha sorpreso la richiesta di far lavorare insieme gli abitanti dei tre centri, uscita dal laboratorio pubblico svolto a Novi. E ancor di più la proposta all'unanimità uscita dall'ulteriore laboratorio (4 giugno 2019) organizzato per rispondere a questa richiesta.

Cambiamenti in corso d'opera e dilazioni nei tempi

Il principale cambiamento ha riguardato l'aggiunta di un ulteriore laboratorio (vedi sopra) e la scelta di non realizzare il sondaggio conclusivo, dato che dal percorso è emersa una proposta all'unanimità.

Questo ulteriore laboratorio ha dilatato i tempi del percorso e portato a svolgere la prevista assemblea conclusiva in modo diverso da quanto previsto in progetto. Questa assemblea è diventata un confronto fra partecipanti e tecnici per definire gli elementi fondamentali della proposta progettuale da sviluppare. Giunti a quel punto, l'ufficio tecnico del Comune si è preso circa due mesi per elaborare una soluzione progettuale da inserire nel DocPP. Di conseguenza è stata richiesta una proroga al Tecnico di garanzia, che ha concesso 60 giorni. Questi tempi sono stati "sforati" di due settimane circa, dato che il DocPP è stato presentato al TdN il 2 ottobre 2019.

Non si è potuto realizzare il percorso formativo previsto entro la chiusura, pertanto questo verrà svolto fra i medi di ottobre e novembre 2019, accompagnare Comune e partecipanti nel proseguimento delle azioni.

LE PROPOSTE PER IL COMUNE

Proposte da sviluppare

Nei tre incontri di aprile 2019 sono state raccolte 46 proposte (11 a Rovereto, 11 a S. Antonio, 24 a Novi). Di queste, l'Amministrazione, in accordo con il Tavolo di Negoziazione (riunitosi il 15 maggio 2019), ne ha selezionate **11 proposte** coerenti con gli obiettivi del percorso e con le risorse disponibili (finanziarie e non).

TRASVERSALI MIGLIORAMENTO E ARREDI AREE VERDI AZIONI/PROGETTI PER NUOVE GENERAZIONI ATTREZZATURE PER TEATRO E SPETTACOLI	ROVERETO PARCHETTO PROTETTO PER BIMBI PICCOLI
NOVI RIQUALIFICAZIONE AIUOLE VIA PROVINCIALE SEDUTE PARCO RIMEMBRANZE VALORIZZAZIONE REPERTI ARCHEOLOGICI	S. ANTONIO PANCHINE E ARREDO URBANO IN CENTRO SPAZI E MOMENTI DI RITROVO PER BAMBINI SPAZI E MOMENTI DI RITROVO PER ANZIANI PARCO DELLA CHIESA COME LUOGO DI RITROVO

TRASVERSALI

MIGLIORAMENTO E ARREDI AREE VERDI: per favorire fruizione e rivitalizzazione dei luoghi nonché aggregazione degli abitanti;

AZIONI/PROGETTI PER LE NUOVE GENERAZIONI: promuovere l'educazione civica e la cittadinanza attiva;

ATTREZZATURE PER TEATRO E SPETTACOLI: acquistare pedana, sistema audio e luci per poter realizzare spettacoli nelle diverse sale pubbliche. Tali attrezzature possono essere usate da tutti e tre i paesi.

NOVI

AIUOLE IN VIA PROVINCIALE: riqualificare con un nuovo progetto l'area delle aiuole, che sono più di dieci. Attualmente solo alcune hanno ancora le rose, mentre altre sono vuote o semivuote e danno un senso di abbandono

SEDUTE IN PARCO DELLE RIMEMBRANZE (*così rinominato durante il percorso, ex Piazza L. Da Vinci*): gli anziani attualmente si arrangiano portando le loro sedie

personali da casa. Con il coinvolgimento degli anziani stessi, si possono realizzare ed inserire delle nuove sedute mobili ed esteticamente omogenee, perché ora il senso di disordine è spiacevole;

REPERTI ARCHEOLOGICI: recuperare il sarcofago romano (conservato a Modena, non si sa se esposto) e renderlo visibile in uno spazio dedicato, per recuperare la memoria storica e valorizzare i ritrovamenti archeologici sul territorio.

ROVERETO

PARCHETTO PROTETTO PER BIMBI PICCOLI: l'ipotesi è di creare un'area recintata e attrezzata con giochi per bimbi 0-5 anni interna a parchi già esistenti (ad es. quello dal cimitero o quello delle Montagnole).

S. ANTONIO

ARREDO URBANO IN CENTRO: da inserire soprattutto in piazzetta e lungo la ciclabile, per favorire la rivitalizzazione dei luoghi e l'aggregazione degli abitanti;

SPAZIO DI AGGREGAZIONE BAMBINI E RAGAZZI: creare un punto di aggregazione e ritrovo per le nuove generazioni;

RITROVO PER ANZIANI: dare un posto coperto agli anziani per "ciaccolare", organizzando possibilmente qualche attività di animazione in collaborazione con i volontari (eventualmente anche al PalaRotary);

PARCO DELLA CHIESA COME LUOGO DI RITROVO: il parroco dichiara la sua volontà a dare disponibilità dell'area (privata), ma è necessario fare interventi di sistemazione della stessa.

Proposta vincitrice

Per stabilire quali proposte sviluppare e sottoporre a successiva votazione, è stato svolto un successivo laboratorio pubblico (4 giugno 2019), riunendo insieme i partecipanti dei tre centri.

Il laboratorio ha portato ad un esito inatteso, dato che il gruppo dei presenti, all'unanimità, ha stabilito di **dedicare tutto l'importo a S. Antonio**.

4 giugno 2019 – SORPRESA!



PROPOSTA ALL'UNANIMITÀ
fatta da abitanti e rappresentanti di associazioni
dei tre centri riuniti insieme

Tutti i 40mila euro a S. Antonio

Il centro che soffre maggiori disagi e dispone di minori servizi

TITOLO PROGETTO: Spazio Daghio

LUOGO O AREA: area verde comunale adiacente al Pala Rotary

DESCRIZIONE: spazio verde pubblico recintato, sempre aperto, con spazio per giocare (campetto), giochi, panchine e sedute, verde (ombra), acqua. Per dare la possibilità agli anziani e a chi ha difficoltà di movimento di raggiungere lo spazio senza stancarsi troppo, aggiungere panchine lungo il percorso (ciclabile in centro).

PRINCIPALI BENEFICIARI (a chi è rivolto il progetto): bambini, ragazzi, anziani.

COSTI/OPERE/SPESA: da valutare con l'Amministrazione comunale.

COSA POSSIAMO FARE/OFFRIRE: controllare, collaborare per iniziative, organizzare una festa di inaugurazione con tutte le associazioni del Comune.

Co-progetto dell'intervento

Durante un'assemblea pubblica (17 luglio 2019) al Pala Rotary di S. Antonio sono state sviluppate due proposte con il supporto dei tecnici comunali.

COSA CI STA IN 40 MILA EURO

17 luglio 2019 - co-progettazione con i tecnici comunali

6-8 ALBERATURE

3-4 SEDUTE/PANCHINE

AREA GIOCHI

AREA YOGA ALL'APERTO

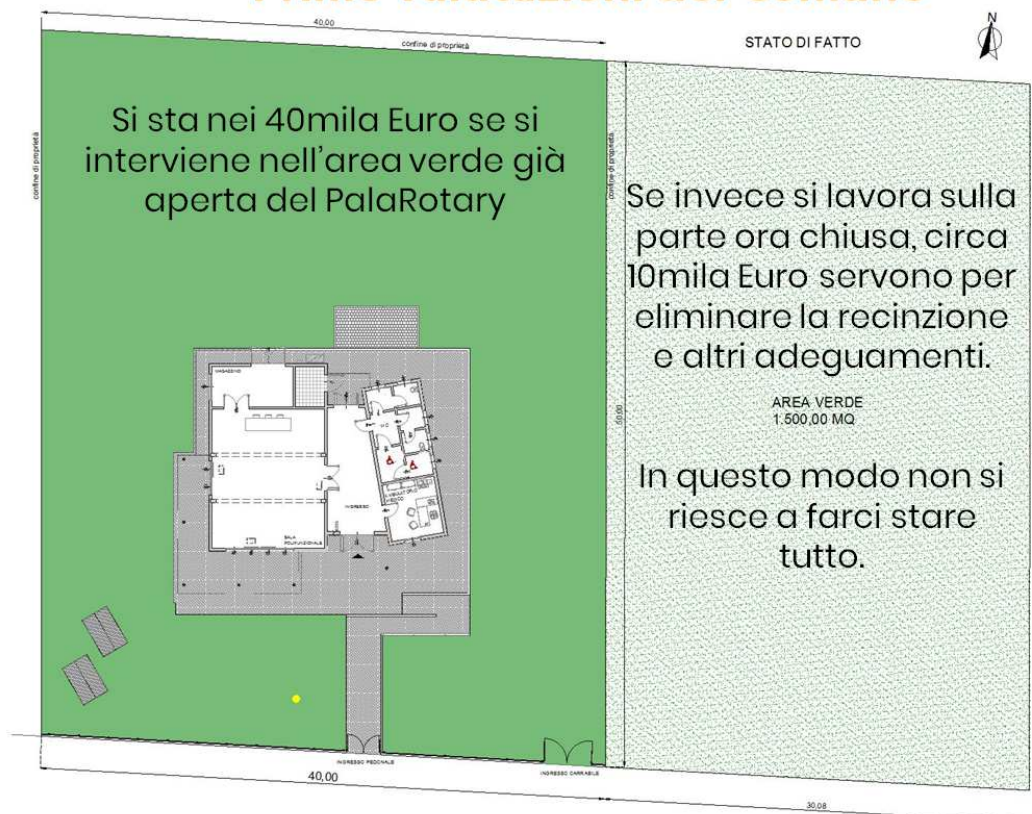
CAMPO DA CALCETTO

PERCORSI PAVIMENTATI

INGRESSO AUTONOMO



Prime valutazioni del Comune



Raccolta osservazioni e proposte

PRINCIPALI OSSERVAZIONI

Tenere libere le aree dietro e di fianco al PalaRotary perché servono per la Fiera e altre manifestazioni

Sfruttare tutta l'area comunale, senno' la metà chiusa resterebbe inutilizzata e per niente utile alla comunità

Non limitarsi troppo per via dei soldi: niente vieta che il Rotary Club o altri possano contribuire a realizzare il nuovo spazio

Il nuovo spazio deve essere soprattutto un parco pubblico, la parrocchia mette a disposizione l'area centrale di fianco alla chiesa da destinare a gioco per bimbi piccoli

L'intitolazione a Christian Daglio è possibile solo se lo spazio avrà un uso principalmente sportivo

PRINCIPALI PROPOSTE (post-it)

AIUOLE CON PIANTE AROMATICHE

AUMENTARE L'ILLUMINAZIONE DELL'AREA

PUNTO ACQUA PUBBLICA/FONTANA

RECINZIONE CON AIUOLE/SIEPI

IMPIANTI SPORTIVI PER PORTARE ANCHE PERSONE DA FUORI

CAMMINAMENTO PERIMETRALE

RICOVERO PER ATTREZZI E ARREDI

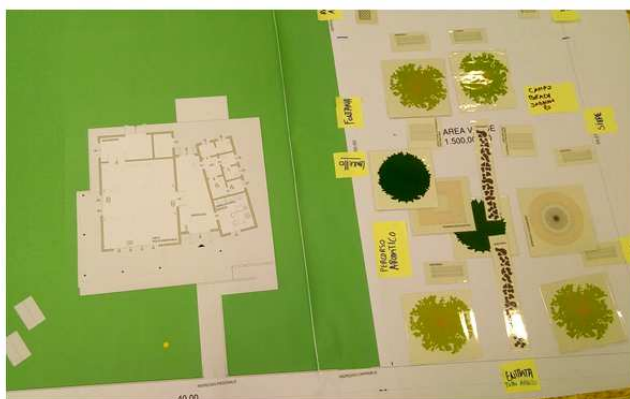
AREA ATTREZZATA PER TENDE/CAMPER

AREA ATTREZZATA CON BARBECUE E SERVIZI

GESTIONE DEL VERDE?

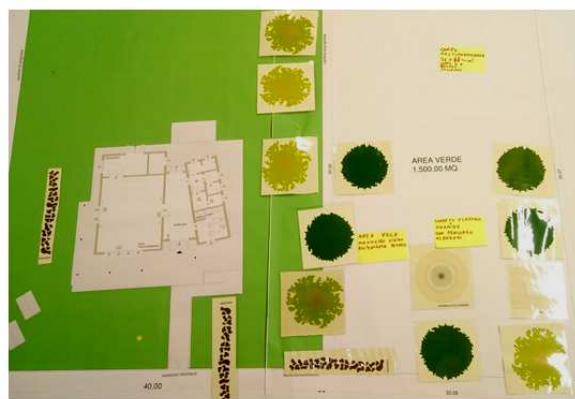
CONTROLLO/TELECAMERE?

Pensiamo in grande!



Proposta GRUPPO 1

Creazione del nuovo parco pubblico nell'area ora non utilizzata. Si mantiene la divisione tra le due aree, inserendo un cancello di collegamento nella parte centrale della recinzione.

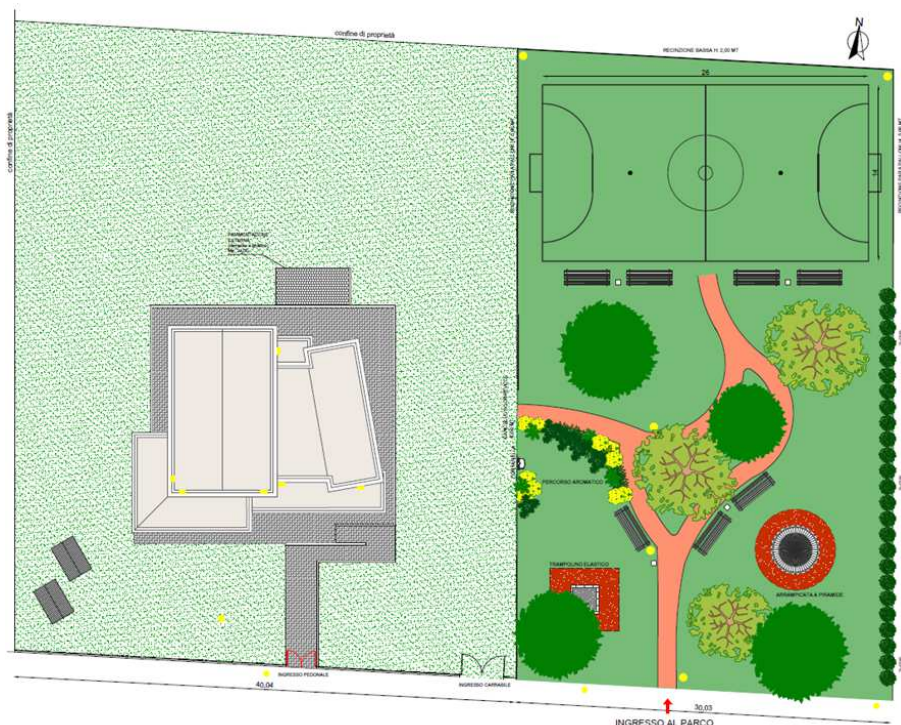


Proposta GRUPPO 2

La proposta è simile all'altra. Le principali differenze riguardano l'eliminazione della recinzione e l'inserimento di due nuovi percorsi e alcune alberature nella zona di pertinenza del PalaRotary.

Progetto di massima

I tecnici comunali hanno sviluppato un progetto di massima sulla base delle osservazioni, proposte e soluzioni emerse nell'incontro di luglio 2019.



ELEMENTI INDICATI DAI PARTECIPANTI

- spazio pubblico recintato
- sempre aperto
- spazio per giocare (campetto)
- giochi per bimbi
- panchine e sedute
- verde (ombra)
- acqua (fontanella)

PRINCIPALI BENEFICIARI

- bambini
- ragazzi
- anziani

PROPOSTE ACCOLTE

INDICAZIONI

- spazio pubblico recintato
- sempre aperto
- spazio per giocare (campetto)
- giochi per bimbi
- panchine e sedute
- verde (ombra)
- acqua (fontanella)

OSSERVAZIONI

- Tenere libere le aree dietro e di fianco al PalaRotary
- Sfruttare tutta l'area comunale
- Non limitarsi troppo per via dei soldi

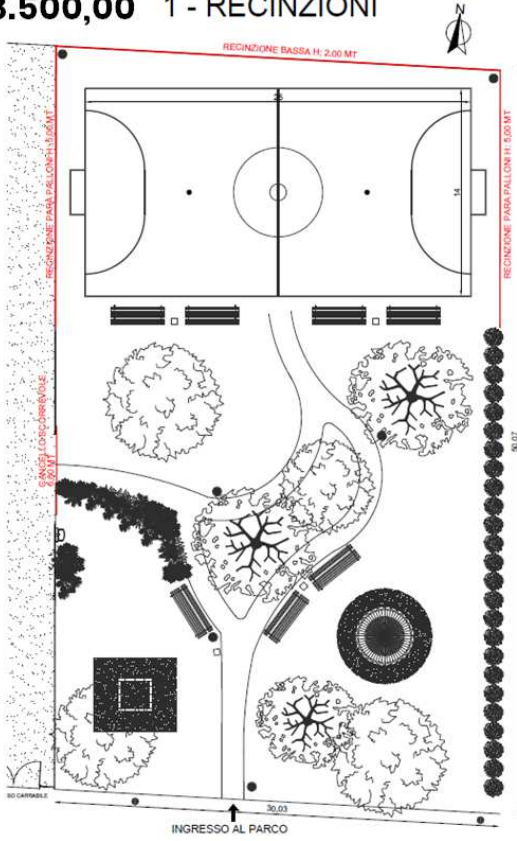
PROPOSTE (post-it)

- aiuole con piante aromatiche
- aumentare l'illuminazione dell'area
- punto acqua pubblica/fontana
- recinzione con aiuole/siepi
- controllo/telecamere

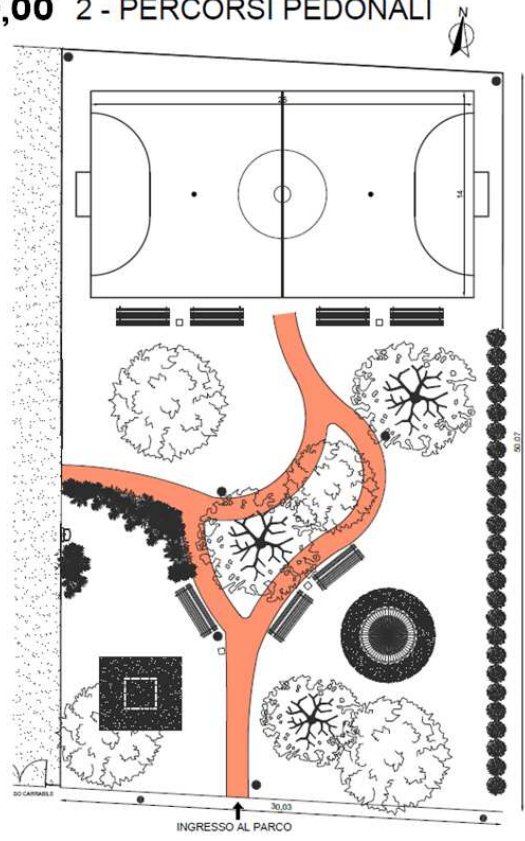
PROPOSTE NON ACCOLTE

- impianti sportivi per persone da fuori
- camminamento perimetrale
- ricovero per attrezzi e arredi
- area attrezzata per tende/camper
- area attrezzata con barbecue e servizi

€ 8.500,00 1 - RECINZIONI



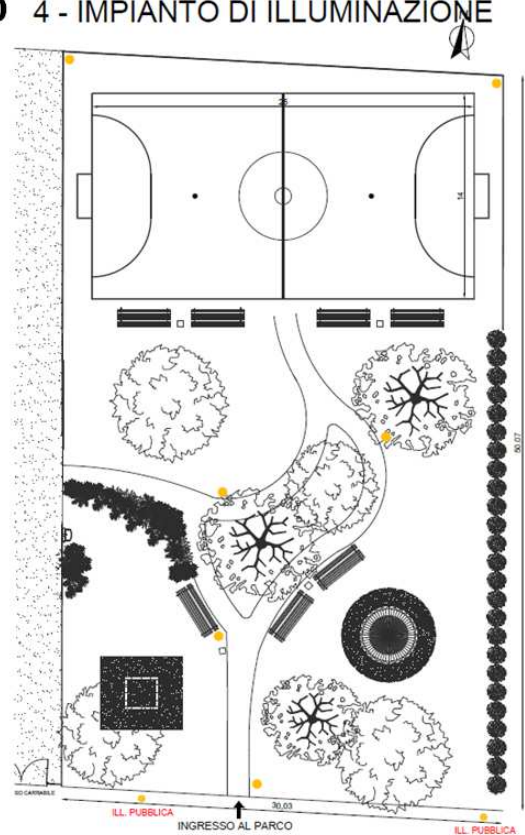
€ 11.000,00 2 - PERCORSI PEDONALI



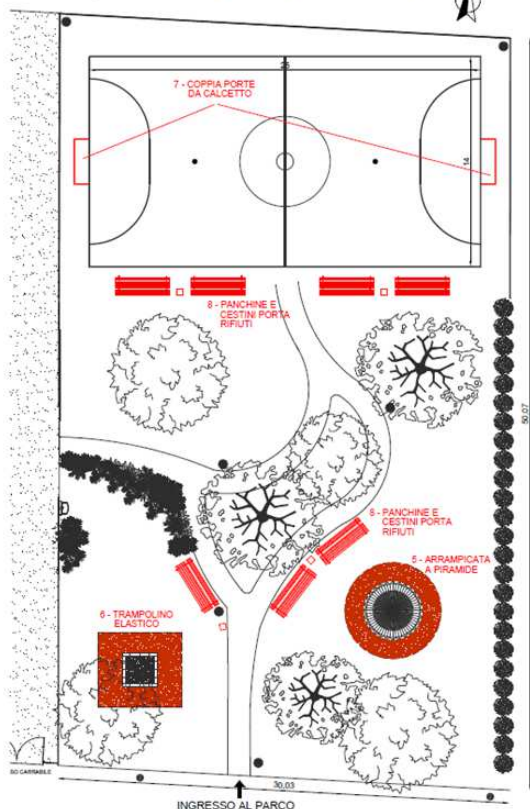
€ 11.000,00 3 - OPERE A VERDE



€ 31.000,00 4 - IMPIANTO DI ILLUMINAZIONE



€ 26.500,00 GIOCHI E ARREDO



gioco Piramide	€ 10.000,00
trampolino da incasso	€ 9.000,00
2 porte da calcetto	€ 2.000,00
7 panchine + 4 cestini	€ 5.500,00



COSTO TOTALE DELL'INTERVENTO

1 - RECINZIONI	€ 8.500,00
2 - PERCORSI PEDONALI	€ 11.000,00
3 - OPERE A VERDE	€ 11.000,00
4 - ILLUMINAZIONE	€ 31.000,00
5 - GIOCHI E ARREDI	€ 26.500,00
TOTALE	€ 88.000,00

LA RISOLUZIONE DELLE PROPOSTE

Il DocPP, ottenuta la validazione del Tecnico di garanzia, sarà trasmesso al Comune e successivamente -possibilmente entro trenta giorni- sottoposto Giunta Comunale, che dovrà deliberare riguardo al DocPP, indicando se, come e per quali ragioni intende discostarsi dalle proposte in esso contenute. Tale atto avrà valenza di indirizzo programmatico generale.

Di seguito un'ipotesi sui tempi di questo e dei successivi atti dedicati all'attuazione delle proposte.

Tempi indicativi	Tipo di atto	Azioni e attività
Entro 30/11/2019	Delibera di Giunta	Atto di recepimento ed indirizzo
Entro 31/12/2019	Delibera di Giunta e/o Determinazione area tecnica	Approvazione progetto di fattibilità tecnica ed economica
Entro 31/03/2020	Delibera di Consiglio Comunale	Deliberazione Bilancio di previsione
Entro 31/05/2020	Delibera di Giunta e/o Determinazione area tecnica	Approvazione progetto definitivo ed esecutivo
Entro 30/06/2020	Determinazione area tecnica	Avvio lavori
Entro 31/12/2020	Determinazione area tecnica	Fine lavori

IL PROGRAMMA DI MONITORAGGIO

L'attività di monitoraggio e controllo della decisione spetterà al responsabile del progetto, con il supporto dei componenti dello staff interno al Comune e si avvierà subito dopo la consegna all'ente decisore del DocPP validato dal Tecnico di garanzia. Tali attività si presume possano avviarsi (indicativamente) a fine 2019-inizio 2020, non appena l'ente si sarà espresso, con apposito atto, sugli esiti del processo e sui contenuti del DocPP. Sarà cura del responsabile curare anche le comunicazioni e gli aggiornamenti destinati ai componenti del TdN e del Comitato di garanzia locale.

Modalità e strumenti

- **CREAZIONE DI APPOSITA SEZIONE** dedicata agli sviluppi della decisione, denominata "RISULTATI" nello spazio web dedicato interno al sito istituzionale.
- **PUBBLICAZIONE DEL DocPP VALIDATO** dal Tecnico di garanzia nella suddetta sezione web

- **PUBBLICAZIONE DEGLI ATTI RELATIVI ALLA DECISIONE** e dei successivi atti dedicati all'attuazione nella suddetta sezione web, evidenziando nel testo di accompagnamento in che modo le proposte contenute nel DocPP sono state considerate nelle scelte del Comune.
- **DISPONIBILITÀ DI CONSULTAZIONE DEL DocPP E DEGLI ATTI** sopraccitati in formato cartaceo presso l'URP/Segreteria del Comune di Novi di Modena.
- **COMUNICATI STAMPA E NEWS DI AGGIORNAMENTO** sulla home page del sito istituzionale del Comune.
- **COMUNICAZIONI DI AGGIORNAMENTO** ai partecipanti che hanno lasciato un recapito di posta elettronica.
- **INCONTRO DI AGGIORNAMENTO** dedicato al TdN e al Comitato di garanzia proposto dal responsabile del progetto, per condividere gli esiti delle decisioni e per valutare la necessità di azioni integrative.
- **ORGANIZZAZIONE DI UNO O PIÙ MOMENTI PUBBLICI** dedicati alla presentazione degli atti e/o delle azioni sviluppate.
- **AGGIORNAMENTO DELLE INFORMAZIONI SULLO SPAZIO WEB** dedicato almeno fino al 31/12/2020: <https://www.comune.novi.mo.it/index.php/comunicazione-e-partecipazione/novita-bilancio-partecipativo>

Tempi indicativi

Tempi	Soggetto	Azioni e attività
entro 31/10/2019	Responsabile del progetto	- Creazione sezione web dedicata - Pubblicazione del DocPP validato - DocPP in formato cartaceo c/o URP - Comunicato stampa e/o news
	Curatore del percorso	- Comunicazione (mail) ai partecipanti.
entro 30/11/2019	Responsabile del progetto	- Pubblicazione presa d'atto DocPP - Atto in formato cartaceo c/o URP - Comunicazione (mail) ai partecipanti - Comunicato stampa e/o news
entro 31/12/2020	Responsabile del progetto Sindaco o vice sindaco	- Incontro di aggiornamento con TdN e Comitato garanzia - Uno o più momenti pubblici per presentazione atti e/o azioni sviluppate
fino 31/12/2020	Responsabile del progetto	- Pubblicazione atti di attuazione - Atti in formato cartaceo c/o URP - Comunicazioni (mail) ai partecipanti - Comunicati stampa e/o news